

苏州市相城区人民政府文件

相政发〔2021〕15号

关于印发《相城区“十四五”数字金融产业发展规划》的通知

经开区、苏相合作区、高新区、高铁新城管委会，度假区管理办（阳澄湖镇政府），各镇（街道）政府（办事处），区级机关各部门，各垂直管理部门，区各直属公司：

现将《相城区“十四五”数字金融产业发展规划》印发给你们，请认真贯彻落实。

苏州市相城区人民政府

2021年6月8日

相城区“十四五”数字金融产业发展规划

在新一轮科技革命和产业变革的背景下，人工智能、大数据、云计算、物联网等数字化技术与金融业务深度融合。数字金融旨在运用数字化技术改造或创新金融产品、经营模式、业务流程等，推动金融发展提质增效。

数字金融产业是相城区重点发展的十大新经济产业之一。“十四五”时期是相城区数字金融跨越发展、弯道超车的关键期、攻坚期，科学编制和实施好数字金融产业发展规划，对于我区加快数字金融要素集聚、强化数字金融产业支撑、争创国家级数字金融产业集聚区有着十分重要的意义，为此制定“十四五”时期相城区数字金融产业发展规划。

一、编制背景

（一）发展背景

1.国际背景：发展金融科技成为全球共识，金融科技顶层设计不断完善。传统金融机构强化科技属性，金融科技应用能力成为竞争关键。2019年6月，脸书发布数字加密货币天秤币(Libra)，意图抢占全球数字货币主导权，渗透国际金融体系，引发各国金融监管机构关注。各国央行加快数字货币研发布局，据国际清算银行2020年1月统计，全球80%的央行正在研究数字货币，10%的央行将发行本国数字货币。数字金融或将重构金融运行方式、服务模式乃至整个生态系统。

2.国内背景：在国家层面，顶层规划趋于完善，试点先行的政策导向逐步明确。2019年9月，中国人民银行发布《金融科

技（FinTech）发展规划（2019-2021年）》，首次从国家层面对金融科技发展做出全局性规划。2019年11月，央行在苏州市相城区召开闭门会议，确定深圳、苏州、成都、雄安等为首批数字人民币应用试点城市，正式启动数字人民币试点。近年来，江苏省对数字金融产业的重视程度也不断提高。2020年10月10日，娄勤俭书记调研苏州市相城区时指出，要将相城区的数字金融产业，打造成为江苏省长三角一体化工作的特色、亮点、支撑。苏州市正在积极推进数字金融创新，大力推动小微企业数字征信实验区建设，制定出台《长三角标杆性征信机构建设三年行动计划》，加快在体制机制、数据标准、安全管理等方面形成可复制推广经验。获批央行金融科技创新监管试点，积极引导持牌金融机构、科技公司在合规可控前提下运用技术手段探索模式创新。落地全国首批数字人民币试点，工作进程保持试点地区前列。

（二）发展基础

以2017年相城数字金融产业园开园为起点，相城区从无到有、从弱到强构建起了全产业链数字金融产业新业态，数字金融产业在苏州市乃至整个长三角地区的影响力、辐射力不断增强。十三五期间，全区数字金融产业呈现加速集聚态势，新引进各类数字金融企业256家，累计达333家。数字金融产业硕果累累，相城数字金融产业园相继获批“苏州省级科技金融合作创新示范区核心示范园”、江苏省创业投资集聚发展示范区；相城区2018-2020年连续三年荣获全省县域金融生态环境综合评估第一名，荣获2016-2018年度全省金融生态优秀县，获评省级数字金融产业集聚区。相城区以建设数字金融特色产业创新高地为目

标，致力打造“股权投资基金集聚区”“金融科技创新示范区”和“现代金融服务样板区”。

金融科技创新示范区神韵初现。从无到有集聚数字人民币、区块链等企业 75 家，包括长三角金融科技公司、同济区块链研究院、阿尔山数字科技、中银金科子公司等头部机构。形成了以“数字人民币+区块链”为核心，金融信息技术为配套的金融科技产业发展模式。先后成功引入央行长三角数字货币研究院、长三角金融科技公司、长三角数字金融数据中心；签约落户了中国银行的中银金融科技、中国邮储银行创新运营中心、中国移动数据中心、中国电信数据中心。作为苏州数字人民币应用试点主阵地，积极推动试点工作，在党费缴纳、智慧停车、交通补贴发放、智慧商圈建设、税费缴纳等领域实现了多项全国第一。区块链联盟“梧桐链”成为国内首个自主安全可控的区块链底层平台，一批具有自主知识产权的区块链企业落户，形成集区块链技术应用研发、人才培养、产业孵化等功能为一体的区块链产业集群，获批江苏省唯一区块链产业发展集聚区。

股权投资基金集聚区悄然崛起。股权投资基金支撑作用日益显现，“相城资本”影响力不断增强。十三五期间，全区分别新增基金、基金管理公司 112 支、43 家，累计达 152 支、53 家；基金规模由 194.59 亿元增至 1268.01 亿元，增长近 10 倍，基金数量和规模位居全市前列，2019 年获批江苏省创业投资集聚发展示范区。发起设立总规模 100 亿元的创新产业引导母基金，构筑起“1+4”区镇两级母基金体系，撬动国新科创、中银债转股、IDG、创新工场、高特佳、广发信德等一大批优质基金管理人和社会资

本集聚。创新“基金带项目+项目带基金”的招商新模式，引荐产业项目累计达 200 余个。与中国创投委、中关村创投协会、上海张江科创等知名机构建立战略合作关系，中国（苏州）创投数字研究基地、苏州相城股权和创业投资基金产业联合会挂牌成立，中国年度创投大会永久会址落户相城，长三角股权投资基金高峰论坛、长三角科技创新投资策略系列论坛成功举办。

现代金融服务样板区特色鲜明。银行、保险、证券一级分支机构新增 18 家、总量超 40 家、网点突破 150 个，全面覆盖全区各板块；银行存贷款余额增长分别 74.76%、142.90%，累计达 1929.19 亿元、2312.98 亿元。新增 8 家地方金融机构，融资租赁、商业保理公司实现零的突破，金融服务体系进一步完善。完善资本市场服务体系，建设上海证券交易所苏南基地、科创板培训中心（苏南），“十三五”期间全区上市企业新增 4 家，累计上市企业总数达 10 家；新增新三板挂牌企业 21 家。以上海证券交易所苏南基地、相城数字金融服务中心、长三角国际路演中心等“一园两基地三中心”为核心，有效对接科创型企业融资需求，提供债权融资、股权融资、企业上市、融资路演等一揽子金融服务，打造“线上+线下”全覆盖、全周期、全方位金融服务体系。推出“相科贷”“相知贷”等政府支持特色金融产品，大幅提高中小微企业融资可得性。

表 1 “十三五”期间数字金融企业集聚情况（单位：家、亿元）

类别	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	“十三五”新增
1. 基金	40	69	110	140	152	112
总规模	194.59	494.09	1072.37	1250.24	1268.01	1073.42

2.基金管理公司	10	24	36	39	53	43
3.金融科技企业	-	-	18	27	75	75
4.地方金融机构	2	4	5	10	10	8
融资担保	1	2	2	3	3	2
融资租赁	-	-	1	2	2	2
商业保理	-	-	-	2	2	2
科技小贷	1	2	2	3	3	2
5.传统金融机构	25	27	27	34	43	18
银行	18	20	20	24	28	10
保险	6	6	6	9	14	8
证券	1	1	1	1	1	0
合计	77	124	196	250	333	256

（三）机遇与挑战

从发展机遇来看：当前，相城赢得了极具带动力的“四大国家级战略优势”。一是承接法定数字货币试点的带动优势。长三角数字货币研究院、长三角金融科技有限公司、长三角数字金融数据中心三大国家级数字人民币研发平台落户相城；苏州市被央行定位为全国性的数字人民币云输出中心、中小企业数字人民币服务中心、金融科技创新服务中心的核心地位，并成为首批4个数字人民币试点城市之一。二是打造国家级高铁枢纽的中心优势。相城是苏州高铁北站所在地，通苏嘉甬高铁年内将启动建设，明确了苏州北动车所塘河方案，苏州北站综合枢纽新站设计规模13台30线，最高日流量100万人次、总建筑面积100万平方米以上。三是推进虹桥-相城一体化格局的融合优势。2019年，相城被国家《长三角一体化发展规划纲要》列为支持与虹桥等省际毗邻区域开展深度合作地区。与虹桥商务区管委会联合委托中国发展规划研究院，开展“虹桥-相城一体化发展综合功能走廊”课题研究。虹桥商务核心区购置两幢楼宇，布局虹桥相城大厦，建设苏州（相城）数字经济创新产业园。四是获批中日地方合作平

台的对外开放优势。成为全国 6 个中日地方发展合作示范区之一，并获批苏州自贸片区联动创新区，覆盖相城全域，为相城数字金融产业开放发展、对外合作提供了新机遇。

从发展挑战来看：与北上广深等金融科技发达地区相比，相城区金融业发展起步相对较晚、起点相对较低，对优质数字金融要素资源的招引工作存在一定的困难，导致目前区内各类金融资源层次较低，全国性总部、区域性总部金融机构仍属空白，一定程度上限制了区域金融的提档升级。

二、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神及省委娄勤俭书记、市委许昆林书记关于数字金融产业的指示精神，按照省、市、区有关金融创新领域的工作要求，放大数字人民币试点“机会窗口”，抢抓四大战略机遇在相城叠加的历史机遇，聚焦金融科技变革、资本市场改革、金融对外开放等金融业发展趋势，强化与央行及国内外知名金融机构、投资机构、大院大所的密切合作，以科技创新赋能金融创新，以金融创新驱动实体经济转型升级，完善上中下游协同发展的数字金融产业链、生态圈。

三、基本原则

（一）抓住大机遇

把握国家级高铁枢纽、中日（苏州）地方发展合作示范区、央行数字人民币试点和虹桥—相城一体化等多个国家级战略在相城叠加的历史机遇，强化金融政策、试点、平台的对上沟通争取，推动国家、省、市各级数字金融先行先试政策在相城落地。

（二）把握大方向

顺应数字经济发展潮流，积极对标国内外数字金融发展的领先城市，全面融入国家金融发展战略。深入研究金融与科技的创新趋势，依靠科技创新提升金融服务效率与能级，增强数字金融企业核心竞争力。

（三）搭建大平台

以金融合作为突破口，推动与国内外大型金融机构及知名数字金融企业、股权投资机构、大院大所等的“总对总”战略合作，吸引各类高层次数字金融资源要素加速集聚。承接一批重大项目、基础设施、研究机构、实验室和服务平台等。

（四）构建大生态

以发展数字人民币、金融区块链、金融科技产业为重点，发挥行业头部企业、核心企业的带动力，打造上中下游产业联动，研发、运营、应用等多环节协同发展的数字金融产业生态圈。

（五）优化大服务

以服务实体经济为根本目标，提升金融的普惠性和包容性，提供安全、便利、优质、高效的金融服务，持续加大金融创新对实体经济和民生领域的支持力度。加强监管科技运用，创新监管方式，强化金融消费者权益保护，维护金融稳定。

四、发展目标

以建设**国家级数字金融产业集聚区**为目标，重点推动数字人民币、金融区块链、金融科技三大产业发展，立足服务地方经济社会发展，完善涵盖债权融资、股权融资、企业上市、中介服务的多层次金融服务体系，推动国家级数字金融试点项目、持牌金融机构、数字金融企业、创新创业企业、大院大所、产业基金、专业服务机构协同聚集发展，**构建“相城特色、苏州示范、国内**

领先、国际一流”的数字金融创新示范体系，打造“立足苏州、服务长三角乃至全国”的数字金融产业创新高地，成为江苏省长三角一体化工作的特色、亮点、支撑。

力争到 2025 年，全区金融业增加值达 200 亿元以上，金融业增长值占 GDP 比重达 12%。数字金融集聚效应显著增强，全区数字金融企业总数达 1500 家，其中：数字人民币关联企业 200 家，金融区块链企业 200 家，金融科技企业 200 家，传统金融机构（总部、区域总部、事业部、特色支行）等超 100 家（其中法人金融机构 5 家，外资金融机构 10 家），大型产业基金超 500 支（总规模超 2500 亿元），优质基金管理公司超 150 家（基金管理规模超 300 亿元），金融服务机构超 150 家。数字金融支撑能力大幅提升，全区金融机构本外币各项存款余额超 4000 亿元，本外币各项贷款余额超 5000 亿元，投放区内实体经济贷款超 1600 亿元，债券发行金额超 600 亿元。全区境内外上市公司数量超 50 家，境内上市公司总市值规模超 3000 亿元。

表 2“十四五”数字金融产业主要发展目标

类型		“十三五”末	“十四五”末	
总体指标	金融业增加值（亿元）	66	200	
	金融业增加值占 GDP 比重	7.1%	12%	
数字金融企业	数字人民币关联企业数（家）	75	200	
	金融区块链企业数（家）		200	
	金融科技企业数（家）		200	
	持牌金融机构	数量（家）	43	100
		合作签约数（家）	11	30
	基金	基金数（家）	152	500
		基金规模（亿元）	1268	2500
		基金管理公司数（家）	53	150
		基金管理规模（亿元）	50	300
	金融服务企业数（家）		10	150

投融资	本外币各项存款余额（亿元）	1929	4000
	本外币各项贷款余额（亿元）	2312	5000
	投放区内实体经济贷款（亿元）	637	1600
	债券发行余额（亿元）	223	600
资本市场	境内外上市公司数量（家）	10	50
	境内上市公司总市值规模（亿元）	521	3000

五、重要举措

（一）聚焦三大核心产业，推动数字金融创新发展

1.数字人民币产业

一是全力支持数字人民币基础设施建设。按照央行数字人民币研发任务，推动长三角数字货币研究院、长三角金融科技有限公司开展数字人民币理论、业务和技术研究，引领相关标准制定，承担数字人民币相关试验项目；支持长三角数字金融数据中心承担国家法定数字货币的生产、发行及运营等相关重要核心工作。

二是稳步推广数字人民币应用场景。加快推进数字人民币试点工作，推动数字人民币在交通、餐饮、住宿、购物、旅游、教育、养老、医疗、财税、市政服务、社区等领域的全面应用，强化试点示范效应，实现全区数字人民币商户端场景全覆盖、个人钱包全开通。在全国率先探索数字人民币区域联动试点、对公试点及跨境试点，推动离线支付、硬钱包、可视卡、生物识别等技术创新，为全国数字人民币创新应用提供“相城经验”。

三是加快打造数字人民币产业链。大力招引安全加密、数字认证、区块链、云计算、生物识别等底层技术研发和应用的创新企业；强化与试点银行、运营商及其他金融机构的“总对总”合作，积极招引数字人民币运营总公司、金融科技子公司等数字人民币关联资源；加快集聚 POS 机具、ATM 机、数字钱包、数字

保密机柜等数字人民币硬件设备供应商；强化与华为、京东、vivo等央行合作的 2.5 层企业、消费互联网企业在数字人民币应用端的创新合作，吸引其数字人民币结算中心落户。

2.金融区块链产业

一是提升金融区块链发展能级。把握数字人民币先行先试发展机遇，借助江苏省区块链产业发展集聚区发布契机，充分发挥长三角金融科技有限公司、中银金科、同济区块链研究院等龙头企业带动作用，用好用活产业发展扶持政策和政府基金，加大对上下游企业的招引力度，围绕法定数字货币、金融服务、供应链金融等重点领域，打造一批金融区块链行业领域领军机构或企业。

二是推动金融区块链融合发展。鼓励各类金融机构和工业互联网平台企业、区块链企业合作建设供应链金融的区块链应用平台，实现信用管理、融资服务、存贷管理、资金管理、交易管理，提高供应链企业融资效率。推动苏州银行、苏州农商行、民生银行、中信银行等多家本地银行联合发展区块链交易平台，探索在跨境支付、票据管理、证券发行等领域形成自主可靠的解决方案，形成一批可复制、可推广的典型案列，切实解决小微企业融资难、融资贵问题。

三是加快金融区块链场景建设。发挥数字人民币试点区域优势，加快区块链数字资产基础软件、应用软件的设计研发，形成一批数字资产化、资产数字化、数据隐私保护、交易安全等方面的解决方案，开发一批基于区块链的数字资产交易应用程序。加快推动数字 M0 保险柜、区块链+跨境汇款、区块链+保险佣金结

算、区块链+供应链金融等典型示范应用场景建设，推动区块链与金融融合服务实体经济发展。

3.金融科技产业

一是推动金融科技企业集聚。应用云计算、大数据、人工智能、区块链、5G、物联网等各类前沿技术，创办面向银行、保险、证券、资管、监管、智慧城市、智慧生活等各类场景的金融科技创新企业，形成创新活跃、功能齐备、结构合理的金融科技创新生态体系。

二是搭建金融科技发展平台。强化与国内外金融科技领域知名高校、院所、智库、协会、联盟等机构合作，建设引入一批金融科技研究中心、创新中心、创新实验室、开放式创新平台、技术研究院等金融科技创新载体，开展金融科技研究、活动交流、人才培养和产业孵化工作，强化金融科技创新力量。力争“十四五”期间，新建金融科技发展平台 20 个。

三是探索金融科技监管创新。充分发挥央行金融科技创新监管试点落地苏州的优势，积极帮助区内金融科技企业对接金融机构，争取各类金融科技创新示范项目在相城先行先试，建立金融科技监管创新试点项目的常态化申报渠道。到 2025 年，力争获评金融科技创新监管试点项目超 50 个，总量在全市乃至全国领先，为金融科技助推监管水平提升贡献相城经验。

（二）做强三大支撑产业，提升数字金融服务能力

1.持牌金融业

一是推动传统金融转型升级。围绕数字金融产业发展布局，大力招引持牌金融机构区域总部、事业部、特色支行等机构，推

动金融机构区级分支机构升格为市级、省级分支机构。加大银行、保险、证券、资管等各类金融牌照争取力度，加快筹建本土法人金融机构。特别是针对苏州市目前尚无的合资证券、民营银行、财产保险、再保险、汽车金融等牌照，要把握机遇，积极研究争取路径，力争将其落在相城区。

二是推动“总对总”合作。围绕区域经济社会发展重点，充分发挥金融机构的综合化经营优势，与更多国内外大型金融机构签订“总对总”全面战略合作协议，在机构落户、平台共建、资源共享等方面加强全面合作，提升区域金融集聚优势，形成金融交流合作、金融项目导入、金融业务拓展、政银合作共赢的良性循环。

三是加大融资支持力度。持续完善银行业金融机构考核评价机制，引导各大银行加大对区内城市建设、产业发展、民生工程等重大项目及制造业企业、小微企业、科创企业等重点企业的信贷及债券融资支持力度。力争“十四五”期间，本外币各项存贷款余额年均增速超 15%，投放区内实体经济贷款年均增速超 20%。

2.基金业

一是强化基金产业集聚效应。发挥相城区镇两级母基金引导体系的作用，围绕十大新经济产业，参与设立符合先导产业方向的专业子基金。着力提升政府引导基金效能，发挥财政出资的杠杆作用，积极带动社会资本投入，支持区级母基金探索拓宽资金来源。推进重点板块基金布局适度集中，鼓励区镇两级按照市场化原则互相参股子基金，强化财政出资合力，形成完善的区镇联

动、属地为主、产业协同的母基金体系，着力发挥政府引导基金对创新创业及产业转型升级的引领作用。

二是提升股权融资支持水平。构建覆盖企业全生命周期的股权融资支持体系，鼓励天使投资机构积极孵化相城种子期、初创期的科创项目，风险投资机构、私募股权投资基金积极投资相城成长期、成熟期的科创企业，满足科创企业发展过程中的股权融资需求。强化对基金投资区内企业的奖补力度，借助长三角国际路演中心，积极举办股权投资、创业投资行业交流及项目投融资对接等活动，进一步完善创新创业投资生态体系。

三是提升全区基金管理实力。与国内顶尖投资管理机构加强交流合作，引育一批具有影响力的本土私募股权投资基金管理机构，加快做好基金管理公司登记工作，推动相城本土基金管理机构管理基金规模实现大幅增长。

3.金融服务业

一是做大做强金融服务企业。大力引育律师事务所、会计师事务所、投资咨询公司、信用评级机构、资产评估机构、财经专业媒体、税务代理机构、金融服务外包机构等金融中介服务机构；提升融资担保、融资租赁、小额贷款、商业保理等地方金融机构的规范运营水平，推动其优化普惠金融服务。

二是强化金融服务政策支撑。统筹协调直接融资、间接融资、金融中介等各类金融资源，打造“债权+股权+上市+中介”“线上+线下”的相城综合金融服务品牌。贯彻落实金融顾问工作机制，持续完善风险补偿资金池、转贷资金池等相关政策，做实相科贷、相知贷、苗圃贷等 10 项政府支持信贷产品，实实在在地

惠及区内科创企业。

三是做精做优资本市场服务。进一步深化与上海证券交易所、深圳证券交易所的全方位合作，推动上海证券交易所苏南基地、科创板企业培育中心（苏南）等平台的高水平运行，全面实施企业实施“苗圃”工程计划，强化融资服务、企业保障、智库服务、政务服务等八大扶持措施，力争到“十四五”末，“苗圃”工程入库企业 300 家，全区上市企业突破 50 家。

（三）依托六大重点区域，构建协同发展空间格局

1.上海——数字金融对外合作示范高地

抢抓长三角一体化、沪苏合作、虹桥-相城一体化等战略机遇，借助虹桥相城大厦基金发展中心，主动承接上海国际金融中心的金融服务职能，大力对接招引上海金融机构、投资机构、产业项目等优质金融资源，举办招商推介、投融资对接、产业加速营等活动。

2.高铁新城——数字金融研发示范高地

依托高铁枢纽的区位优势，在相城金融大厦、兆润大厦、数字金融大厦等载体及长三角国际研发社区核心区域重点打造**相城数字金融产业园**。发挥长三角数字货币研究院、长三角金融科技有限公司和长三角数字金融数据中心的标杆引领作用，推动数字人民币研究、试验、发行、运营等相关工作。围绕数字金融上中下游产业链，实施“6+3+N”招商策略，集聚一批数字人民币运营总公司、金融科技子公司等头部数字金融企业，打造数字金融集聚中心。强化“一园两基地三中心”的功能，打造综合性数字金融产业集聚区、多层次资本市场服务基地和数字金融对外展示

窗口。聚集一批数字金融领域知名高校、科研院所、研究中心、创新中心、实验室和孵化平台等创新载体，打造数字金融的智力中心、技术研发中心和创新孵化中心。

3.相城高新区——传统金融转型示范高地

充分发挥省级高新区片区的区位优势和金融产业发展的基础优势，着力打造传统金融机构、现代金融机构、非银金融机构梯次发展、竞相迸发的现代金融产业融合发展新格局。依托**天虹数字金融产业园**等平台载体和**嘉元路**等重点街区，着重集聚银行、保险、证券、基金、信托、支付等持牌金融机构和金融信息技术企业，着力引进数字人民币产业链企业，加快股权投资基金(管理公司)汇聚。放大银证保分支机构集中的优势，鼓励已落户分支机构向总部争取将特色支行、事业部、区域总部、金融科技研发中心、金融科技子公司设立在相城高新区。

4.相城经开区——中日数字金融合作示范高地

依托中日（苏州）地方发展合作示范区，打造**城市会客厅、澄阳科创园、采莲商业广场**金融产业集聚地。支持符合条件的日资银行、保险、证券、融资租赁、基金等金融机构在中日合作示范区设立分支或中外合资、合作机构；深化与中国银行等中资金融机构海外分支机构，瑞穗银行、三菱银行、三井住友银行等日资金融机构总部的全面合作，将中日合作示范区内企业“投资、融资、保险”等多元化金融需求与中日金融机构对接。

5.苏相合作区——产融融合发展示范高地

充分利用平安、腾讯等世界 500 强企业落户的优势，将**永昌研发社区**作为数字金融产业的主要载体，进一步招引一批知名互

联网企业、行业龙头的金融科技子公司在合作区落地，促进金融科技与数字经济、智能制造等战略新兴产业融合发展。

6.黄桥街道——数字人民币试点示范高地

建设数字人民币试点小镇，推动行政系统人员、重点企业党员、重点商圈商户、公共事业收费等应用试点全覆盖，探索跨境电子商务数字人民币结算和外币数字钱包境内数字人民币换算支付等创新场景。依托**黄桥智汇商务街区、复星（黄桥）数字经济产业园**，以试点为引领，引进数字金融研发应用载体机构和优质数字金融产业硬件设备制造企业，打造数字金融产业集群，形成数字金融赋能新经济、引领新业态效应。

表 3 相城区数字金融发展空间格局

重点片区	发展重点	主要载体
上海	对外金融合作、展示，金融服务	虹桥相城大厦基金发展中心
高铁新城	数字人民币、金融区块链、金融科技、基金、金融服务	相城金融大厦、兆润大厦、数字金融大厦，长三角国际研发社区核心片区
相城高新区	传统金融	天虹数字金融产业园，嘉元路街区
相城经开区	传统金融、基金、中日金融合作	城市会客厅、澄阳科创园、采莲商业广场金融产业集聚区
苏相合作区	金融科技	永昌研发社区
黄桥街道	数字人民币	黄桥智汇商务街区、复星（黄桥）数字经济产业园

（四）完善六大配套举措，营造良好金融发展环境

1.做大做强数字金融发展平台。发挥长三角数字货币研究院（长三角金融科技有限公司）的引领带动作用，推动长三角金融

业发展联盟（江苏） 实体化运行，进一步推动长三角地区金融业资源整合，健全长三角金融信息共享机制，在长三角金融一体化方面提升相城的影响力、辐射力。推动建设**苏州市数字金融研究中心、长三角数字金融相城实验室**，联合知名高校院所共建数字金融研究机构，开展数字金融理论研究、产业规划、政策咨询、生态建设等工作，建设布局完整、技术先进、运行高效、支撑有力、开放共享、协同发展的数字金融发展体系，催生一批具有原始创新和自主知识产权的重大科研成果，凝聚一批有活力的创新团队，加速推动数字技术从金融领域向更广的产业领域融合转化应用，形成“产学研”协调发展的优良生态。

2.加快高端数字金融人才引进。强化与国内外金融科技领域知名高校、院所、企业、监管机构合作，大力支持院士工作站、博士后工作站、企业技术中心等高层次人才成长载体平台建设，在相城挂牌一批金融科技培训和实践基地，探索联合高校院所、认证机构、行业组织等在相城建设金融科技职业教育基地。完善金融人才扶持政策体系，在奖励优惠、户籍办理、子女入学、医疗保障、人才公寓等方面制定便利化支持政策。力争到 2025 年，引培 5000 名有行业影响力的高端金融人才。

3.加强数字金融标准体系建设。依托相城区在数字金融产业的先发优势，探索联合金融机构、金融科技企业、高校院所、产业联盟，抢先申请一批国内外领先专利和知识产权。主导或参与数字人民币、金融区块链、监管科技等领域的国际标准、国家标准、行业标准及团体标准的制定，提升相城在数字金融产业的影响力。引导各类金融科技标准在金融机构落地运用，发挥标准的

规范引领作用。力争到“十四五”末，全区数字金融专利数量突破 100 个。

4.优化数字金融试点推广环境。在确保信息安全前提下，开放相城综合金融服务平台资源，为数字金融企业发展提供基础支持。推动各部门、各板块在依法合规的基础上与数字金融企业信息共享，为数字人民币、金融区块链、金融科技在政务场景的全面应用提供支撑；鼓励银行、保险、证券等金融机构联合本地金融科技企业合作探索跨界数字金融创新，为创新产品提供具体应用场景，加强数字金融在风险识别、决策辅助、利率定价、反欺诈和普惠金融等领域的应用，实现业务创新、模式创新、业态创新。

5.强化数字金融对外合作优势。以相城获批中日地方发展合作示范区、苏州自贸片区联动创新区为契机，积极探索创新跨境金融服务，力争实现自贸区跨境金融政策 100%在我区落地、推广。加大对央行、银保监、证监、金融监管等上级部门的对上争取力度，积极承接各类数字金融先行先试任务，推动相关试点、政策、平台落户相城。优化数字金融营商环境，强化相城在长三角地区的区位优势、平台优势、政策优势，积极承接长三角特别是上海数字金融资源外溢。

6.打响相城特色数字金融品牌。充分利用国内外权威媒体、新媒体渠道，通过论坛、会展、推介活动等平台，加强相城数字金融品牌宣传。结合相城数字金融实践，定期发布中国数字金融发展白皮书，不断在数字金融领域发出“相城声音”，强化相城数字金融引领力、带动力。加强与国内外知名金融机构、高校院所、

行业协会、产业联盟交流合作，加大对上争取力度，积极引育具有行业影响力的金融论坛、行业峰会、研讨会、博览会和创新创业大赛等活动。打响相城数字金融活动品牌，定期举办长三角数字金融产业创新周、中国创投年度人物大会、全国密码技术大赛、清华五道口全球金融论坛、全球金融科技大赛等高层级活动，力争“十四五”期间举办大型数字金融产业活动超 100 场，持续提升行业带动力和影响力。

六、保障措施

（一）加强组织领导

区级层面设立数字金融产业发展协调机制，成立工作领导小组，由区政府分管领导牵头，区金融监管局、人才办、科技局、工信局、财政局、人社局、商务局、行政审批局、市场监管局、金控集团及各镇（街道、区）组成，办公室设在区金融监管局。工作小组明确职责分工，细化工作任务，定期碰头通报工作进展，深化产业研究分析，更新对上争取事项，明确数字金融产业发展的推进方案。

（二）优化营商环境

加强面向数字金融企业的综合公共服务，引导各类服务机构为数字金融企业提供工商注册、政策申报、资质认定、专利申请、商标注册、法律咨询、财务审计、资产评估、人力资源、管理咨询、技术转移、融资对接等一站式专业服务。

（三）强化融资支持

对于有股权融资需求的数字人民币、金融区块链、金融科技等企业，建立常态化融资对接机制，鼓励金融资本、风险投资及

民间资本予以支持，帮助企业实现快速发展；通过优秀的基金管理团队牵线搭桥，引进国际先进的数字金融企业和创新项目落地相城。

（四）加强风险防控

充分发挥行业自律组织的作用，引导金融科技行业自律组织制定行业自律规范，强化从业人员管理，推动行业健康发展，营造守法、守信、诚实、自律的良好氛围；推动相关部门对重点金融科技企业的日常业务、风险管理、客户信息保密等情况进行定期评估，引导金融科技企业强化客户资料管理，提升信息安全水平。强化数字金融企业的准入管理，加强入驻企业动态风险监管和评估，及时处置化解风险事件，牢牢守住不发生系统性风险的底线。坚持金融生态建设，确保在全省县域金融生态环境评估工作中保持前列，力争在 2022 年、2025 年获全省金融生态优秀县荣誉。

（五）落实监督考核

细化阶段性目标与任务，明确各部门任务分工要求，不断完善具体实施方案并抓好组织实施，注重总结经验，扎实有序推进数字金融行业发展。积极运用行业评估、第三方评估、公众评估等方式，客观评价规划落地与相关改革工作情况。完善考核奖惩机制，鼓励各部门加大专业化、精细化服务力度，深入推动数字金融服务于相城经济社会发展。

